

ด่วนที่สุด

ที่ นบ ๐๐๑๗.๕/ว ๑๑๓๙



ศาลากลางจังหวัดนนทบุรี
ถนนรัตนาธิเบศร์ นบ ๑๑๐๐๐

๖ มีนาคม ๒๕๖๒

เรื่อง มาตรการ กลไก ในการให้ประชาชนหรือผู้มีส่วนได้ส่วนเสียเข้ามามีส่วนร่วมในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ
จังหวัดนนทบุรี

เรียน หัวหน้าส่วนราชการส่วนภูมิภาคประจำจังหวัดนนทบุรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาประกาศจังหวัดนนทบุรี ลงวันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๖๒ จำนวน ๑ ชุด
๒. แบบรายงานผลการรับทราบมาตรการฯ จำนวน ๑ ฉบับ
๓. แบบรายงานผลการดำเนินการตามมาตรการฯ จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วย รัฐบาลเห็นชอบให้หน่วยงานภาครัฐทุกหน่วยงานให้ความร่วมมือและเข้าร่วมการประเมิน
คุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment : ITA)
โดยใช้แนวทางและเครื่องมือการประเมินของสำนักงานป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (สำนักงาน ป.ป.ช.)
เพื่อวัดระดับคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงาน ที่กำหนดให้จังหวัดกำหนดมาตรฐาน กลไก
หรือระบบ ในการให้ภาคประชาชนหรือผู้มีส่วนได้ส่วนเสียเข้ามามีส่วนร่วมในการดำเนินงานของจังหวัด

เพื่อให้การดำเนินการดังกล่าวเป็นไปด้วยความเรียบร้อย จังหวัดนนทบุรีจึงขอให้ส่วนราชการ
ดำเนินการ ดังนี้

๑. แจ้งประกาศจังหวัดนนทบุรี เรื่อง มาตรการ กลไก ในการให้ประชาชนหรือผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย
เข้ามามีส่วนร่วมในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ ให้บุคลากรในสังกัดได้รับทราบและถือปฏิบัติ โดยหัวหน้า
หน่วยงานลงนามรับทราบและใช้เป็นแนวทางในการดำเนินการด้านการมีส่วนร่วมของประชาชน รายละเอียด
ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ - ๒

๒. รายงานผลการดำเนินการตามแบบรายงานทุก ๓ เดือน (รายไตรมาส) รายละเอียดตามสิ่งที่
ส่งมาด้วย ๓

ทั้งนี้ ให้ส่วนราชการส่งรายงานการรับทราบและรายงานผลการดำเนินการตามมาตรการดังกล่าว
ในรอบเดือนตุลาคม - ธันวาคม ๒๕๖๑ ตามแบบฟอร์มที่กำหนดไปที่จังหวัดนนทบุรี (สำนักงานจังหวัดนนทบุรี)
ภายในวันที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๖๒

จึงเรียนมาเพื่อทราบ และดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายภานุ แยมศรี)
ผู้ว่าราชการจังหวัดนนทบุรี

สำนักงานจังหวัด
กลุ่มงานบริหารทรัพยากรบุคคล
โทร. ๐-๒๕๕๐-๐๗๐๕ ต่อ ๑๔๑๒๓



ประกาศจังหวัดนนทบุรี

เรื่อง มาตรการ กลไก ในการให้ประชาชนหรือผู้มีส่วนได้ส่วนเสียเข้ามามีส่วนร่วมในการดำเนินงาน ของหน่วยงานภาครัฐ จังหวัดนนทบุรี

ด้วยพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ มาตรา ๘ วรรค ๑ (๓) (๔) ได้กำหนดให้การบริหารราชการเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน ส่วนราชการจะต้องดำเนินการโดยถือว่าประชาชนเป็นศูนย์กลางที่จะได้รับการบริการจากภาครัฐ และจะต้องมีแนวทางในการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน และรัฐบาลได้ให้ความสำคัญกับนโยบายในการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐเป็นวาระแห่งชาติ โดยได้ดำเนินโครงการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment - ITA) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งเป็นการประเมินเพื่อวัดระดับคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานที่มีกรอบการประเมินในเกณฑ์การประเมินที่ ๙ การเปิดเผยข้อมูล ตัวชี้วัดย่อยที่ ๙.๕ การส่งเสริมความโปร่งใส โดยมีประเด็นการตรวจเกี่ยวกับการเปิดโอกาสให้เกิดการมีส่วนร่วม ซึ่งได้ระบุไว้ ดังนี้ ๑) มีช่องทางรับฟังความคิดเห็น ๒) มีการเปิดโอกาสให้เกิดการมีส่วนร่วม

ดังนั้น เพื่อให้การปฏิบัติราชการของจังหวัดนนทบุรี เป็นไปด้วยความเรียบร้อย และเพื่อประโยชน์ของทางราชการ ประกอบประกาศเจตจำนงสุจริตในการบริหารงานของผู้ว่าราชการจังหวัดนนทบุรี ที่จะปฏิบัติราชการโดยให้ความสำคัญและเปิดโอกาสให้ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียเข้ามามีส่วนร่วมและตรวจสอบการปฏิบัติงาน เปิดเผยข้อมูลข่าวสารในการดำเนินกิจกรรมทุกรูปแบบ และสามารถเข้าถึงข้อมูลเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างในทุกขั้นตอนตามที่กฎหมายกำหนดไว้ จึงกำหนดมาตรการ กลไก ในการให้ประชาชนหรือผู้มีส่วนได้ส่วนเสียเข้ามามีส่วนร่วมในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ จังหวัดนนทบุรี โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความหมายของการมีส่วนร่วม

การมีส่วนร่วมของประชาชน หมายถึง กระบวนการที่ประชาชนหรือผู้มีส่วนได้ส่วนเสียที่เกี่ยวข้องมีโอกาสเข้าร่วมในกระบวนการหรือขั้นตอนต่างๆ ของการบริหาร ตั้งแต่การรับรู้ข้อมูล การปฏิบัติงาน การร่วมแสดงทัศนคติ ความคิดเห็น การร่วมเสนอปัญหาและความต้องการของชุมชนและท้องถิ่น การร่วมคิดแนวทางการแก้ไขปัญหา การร่วมในกระบวนการตัดสินใจ การร่วมในการดำเนินการ และการมีส่วนร่วมติดตามประเมินผลรวมทั้งการร่วมรับผลประโยชน์จากการพัฒนา

๒. ระดับการมีส่วนร่วม

ประชาชนและผู้มีส่วนได้ส่วนเสียสามารถเข้ามามีส่วนร่วมในการดำเนินงานของจังหวัดนนทบุรี ใน ๕ ระดับการมีส่วนร่วม ดังนี้

ระดับที่ ๑ การมีส่วนร่วมในระดับให้ข้อมูลข่าวสาร เป็นการให้ข้อมูลข่าวสารแก่ประชาชนเกี่ยวกับกิจกรรมต่างๆ ของหน่วยงาน เป็นระดับการมีส่วนร่วมที่ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมน้อยที่สุด แต่ถือว่าเป็นขั้นพื้นฐานของการมีส่วนร่วม โดยหน่วยงานมีหน้าที่นำเสนอข้อมูลที่เป็นจริง ถูกต้อง ทันสมัย และเข้าถึงได้ ซึ่งเป็นสิทธิพื้นฐานของประชาชนในการได้รับข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับภารกิจของหน่วยงานภาครัฐ โดยรูปแบบการมีส่วนร่วมในระดับนี้อยู่ในลักษณะการให้ข้อมูลทางเดียว จากรัฐสู่ประชาชน

ระดับที่ ๒ การมีส่วนร่วมในระดับการปรึกษาหารือ เป็นการมีส่วนร่วมของประชาชน ในการให้ข้อมูล ข้อเท็จจริง และแสดงความคิดเห็น รวมทั้งข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการดำเนินการ/การปฏิบัติงาน ของหน่วยงานของรัฐอย่างอิสระและเป็นระบบ โดยหน่วยงานภาครัฐจัดให้มีกระบวนการการรับฟังความคิดเห็น ของประชาชนทั้งเป็นทางการและไม่เป็นทางการ และนำข้อเสนอแนะ ความคิดเห็น และประเด็นที่ประชาชนเป็นห่วง ไปเป็นแนวทางในการปรับปรุงนโยบาย หรือพัฒนาวิธีการปฏิบัติงานในหน่วยงาน และประกอบการตัดสินใจ

ระดับที่ ๓ การมีส่วนร่วมในระดับให้เข้ามามีบทบาท เป็นลักษณะที่ประชาชนเข้าใจ มีส่วนร่วมหรือเกี่ยวข้องในกระบวนการการวางแผนและตัดสินใจ ซึ่งมีการแลกเปลี่ยนความคิดเห็นและข้อมูล ระหว่างรัฐกับประชาชนอย่างจริงจัง และมีจุดมุ่งหมายชัดเจน โดยประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการกำหนด นโยบายการวางแผนงานโครงการ และวิธีการปฏิบัติ ซึ่งหน่วยงานภาครัฐมีหน้าที่จัดระบบอำนวยความสะดวก และยอมรับการเสนอแนะ และมีการตัดสินใจร่วมกับภาคประชาชน การมีส่วนร่วมระดับนี้อาจจะดำเนินการ ในรูปแบบกรรมการที่มีตัวแทนภาคประชาชนเข้าร่วม

ระดับที่ ๔ การมีส่วนร่วมในการสร้างความร่วมมือ เป็นการให้ความสำคัญกับบทบาท ของประชาชนในระดับสูง โดยมีเป้าหมายสำคัญอยู่ที่การมีส่วนร่วมกับประชาชนในทุกขั้นตอนของการตัดสินใจ ตั้งแต่การระบุปัญหา พัฒนาทางเลือก และแนวทางแก้ไข รวมทั้งการเป็นภาคีในการดำเนินกิจกรรมของ หน่วยงานภาครัฐ การมีส่วนร่วมในระดับนี้ คือ การที่ภาครัฐสัญญากับประชาชนและกลุ่มผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย ในการดำเนินงานร่วมกัน และนำแนวคิดใหม่ๆ หรือข้อเสนอแนะของประชาชนมาเป็นส่วนหนึ่งของกระบวนการ ตัดสินใจให้มากที่สุดเท่าที่จะทำได้

ระดับที่ ๕ การมีส่วนร่วมในระดับเสริมอำนาจประชาชน เป็นระดับการมีส่วนร่วมที่ประชาชน มีบทบาทในระดับสูงสุด โดยการเปิดโอกาสให้ประชาชนมีบทบาทในการเป็นผู้ตัดสินใจ ซึ่งผลการตัดสินใจมีผล ผูกพันให้หน่วยงานภาครัฐจะต้องดำเนินการตามการตัดสินใจของประชาชน การมีส่วนร่วมของประชาชนในระดับ สูงสุดนี้ เน้นให้ประชาชนมีบทบาทในการบริหารจัดการโดยเป็นผู้ดำเนินการกิจ และหน่วยงานภาครัฐ มีหน้าที่ ในการส่งเสริมสนับสนุนเท่านั้น ประโยชน์ของการตัดสินใจในขั้นนี้ คือ การสร้างการเรียนรู้ ความเข้าใจ และ ความรู้สึกเป็นเจ้าของร่วมกัน

๓. มาตรการ/กลไก/แนวทางในการเสริมสร้างการเข้ามามีส่วนร่วม

๓.๑ ให้หน่วยงานที่มีการกิจการให้บริการ การอนุมัติ อนุญาต หรือดำเนินกิจกรรม ร่วมกันกับประชาชนและหน่วยงานองค์กรภาคีต่างๆ จัดให้มีช่องทางและกิจกรรมให้ประชาชนและผู้มีส่วนได้ ส่วนเสียเข้ามามีส่วนร่วมในการดำเนินงานตามภารกิจให้ชัดเจน

๓.๒ ให้จัดทำและเผยแพร่วิธีการ หรือขั้นตอนการมีส่วนร่วมของประชาชนหรือผู้มีส่วนได้ส่วนเสียทั้งในหน่วยงานและสื่อสาธารณะของหน่วยงานอย่างเปิดเผย

๓.๓ กำหนดให้มีระบบดำเนินงานสร้างการมีส่วนร่วม หรือรับฟังความคิดเห็นของประชาชน หรือผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย ในภารกิจ ประกอบด้วย ๓ ขั้นตอน คือ ก่อนวางแผนดำเนินงาน ระหว่างดำเนินงาน และหลังดำเนินงาน

๓.๔ ส่งเสริม สนับสนุน การมีส่วนร่วมกับภาคีเครือข่ายภายนอก โดยเฉพาะ ผู้รับบริการและผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย ให้เกิดความร่วมมือเป็นผู้เฝ้าระวัง การแจ้งเบาะแส และรณรงค์สร้างความรู้ ความเข้าใจในภารกิจหน้าที่ วิธีการดำเนินงานของหน่วยงาน ซึ่งเน้นการปลอดการทุจริตเพื่อให้เกิดพลังเข้มแข็ง ช่วยป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ

๓.๕ ให้หัวหน้าหน่วยงานทำหน้าที่กำกับ ดูแล และประเมินผลการมีส่วนร่วมของประชาชนหรือผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย และรายงานผลการดำเนินงานต่อผู้ว่าราชการจังหวัดนนทบุรี ทุก ๓ เดือน (รายไตรมาส)

ประกาศฉบับนี้ กำหนดขึ้นเพื่อเป็นแนวทางให้ประชาชนหรือผู้มีส่วนได้ส่วนเสียเข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารราชการของจังหวัดนนทบุรี ตามการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment - ITA) สำหรับการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนหรือผู้มีส่วนได้ส่วนเสียที่มีระเบียบ กฎหมาย หรือแนวทางปฏิบัติใดๆ ไว้เป็นการเฉพาะให้ดำเนินการให้เป็นไปตามที่ระเบียบหรือกฎหมายนั้นกำหนด

จึงประกาศมาเพื่อทราบโดยทั่วกัน

ประกาศ ณ วันที่ ๔ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๒



(นายภานุ แยมศรี)
ผู้ว่าราชการจังหวัดนนทบุรี



สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

รายงานผลการรับทราบมาตรการ กลไก ในการให้ประชาชนหรือผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย
เข้ามามีส่วนร่วมในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ จังหวัดนนทบุรี
หน่วยงาน

ข้าพเจ้า ตำแหน่ง(หัวหน้า หน่วยงาน).....
ได้รับทราบมาตรการ กลไก ในการให้ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียเข้ามามีส่วนร่วมในการดำเนินงานของจังหวัด
ซึ่งกำหนดระดับการมีส่วนร่วมออกเป็น ๕ ระดับ ได้แก่ ระดับที่ ๑ การมีส่วนร่วมในระดับให้ข้อมูลข่าวสาร
ระดับที่ ๒ การมีส่วนร่วมในระดับการปรึกษาหารือ ระดับที่ ๓ การมีส่วนร่วมในระดับให้เข้ามาจับบทบาท
ระดับที่ ๔ การมีส่วนร่วมในการสร้างความร่วมมือ ระดับที่ ๕ การมีส่วนร่วมในระดับเสริมอำนาจประชาชน
ทั้งนี้ ข้าพเจ้าได้อ่านและมีความเข้าใจ พร้อมทั้ง จะนำไปเป็นแนวทางในการดำเนินการของ
หน่วยงานต่อไป

ลงชื่อ
(.....หัวหน้าส่วนราชการ.....)
ตำแหน่ง
วันที่/...../.....

หมายเหตุ : ให้รายงานผลการรับทราบฯ ให้จังหวัดนนทบุรี แล้วส่งสำนักงานจังหวัดนนทบุรี
ภายในวันที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๖๒

แบบรายงานผลการดำเนินการตามมาตรการ กลไก ในการให้ประชาชนหรือผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย
เข้ามามีส่วนร่วมในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ จังหวัดนนทบุรี

หน่วยงาน รายงานครั้งที่ ประจำปีงบประมาณ

ที่	ภารกิจ/งาน/กิจกรรม ที่ดำเนินการ	รูปแบบของการเข้าร่วม (ระดับการมีส่วนร่วม)	ขั้นตอน/วิธีการ เข้ามามีส่วนร่วม	กลุ่มเป้าหมาย/ประชาชน/ ผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย	เอกสาร/หลักฐาน	หมายเหตุ
		<input type="checkbox"/> ระดับที่ ๑ การมีส่วนร่วมในระดับให้ข้อมูลข่าวสาร			ตามหมายเหตุ ๑	
		<input type="checkbox"/> ระดับที่ ๒ การมีส่วนร่วมในระดับการปรึกษาหารือ			ตามหมายเหตุ ๑	
		<input type="checkbox"/> ระดับที่ ๓ การมีส่วนร่วมในระดับให้เข้ามามีบทบาท			ตามหมายเหตุ ๑	
		<input type="checkbox"/> ระดับที่ ๔ การมีส่วนร่วมในการสร้างความร่วมมือ			ตามหมายเหตุ ๑	
		<input type="checkbox"/> ระดับที่ ๕ การมีส่วนร่วมในระดับเสริมอำนาจประชาชน			ตามหมายเหตุ ๑	

ลงชื่อ

(.....หัวหน้าส่วนราชการ.....)

ตำแหน่ง

วันที่/...../.....

หมายเหตุ : ๑. เอกสาร/หลักฐาน : (๑) กรณีใช้รายงานการประชุม/สัมมนา เป็นหลักฐานจะต้องมีการลงนามโดยผู้จัดบันทึกการประชุม รวมทั้งต้องแสดงรายชื่อผู้เข้าร่วมประชุมชัดเจน
(๒) กรณีใช้รายงานสรุปผลการดำเนินโครงการ/กิจกรรม เป็นหลักฐานจะต้องมีการเสนอรายงานดังกล่าวต่อผู้ว่าราชการจังหวัด
(๓) ต้องมีภาพประกอบการดำเนินโครงการ/กิจกรรม อย่างน้อย ๔-๕ ภาพ

๒. ให้รายงานผลการดำเนินการฯ ให้จังหวัดนนทบุรีทราบทุก ๓ เดือน (รายไตรมาส) โดยเริ่มรายงานผลครั้งแรกในวันที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๖๒